

**Аналіз впливу регуляторного акта
до проекту наказу директора Державного архіву Одеської області
“Про затвердження цін на платні послуги, які надаються
Державним архівом Одеської області на договірних засадах”**

1. Проблема, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання

Проблема, яку передбачається вирішити, полягає в тому, що бюджетне фінансування лише частково (на 70%) покриває витрати на утримання Державного архіву області.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 р. № 639 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2004 № 1608 та від 18.05.2011 р. № 508) та ст. 35 Закону України «Про Національний архівний фонд і архівні установи» затверджено перелік платних послуг, які можуть надаватися архівними установам, що утримуються за рахунок бюджетних коштів.

Надання платних послуг, які можуть надаватися архівом, розраховуються на підставі «Типових норм часу і виробітку на основні види робіт, що виконуються у державних архівних установах» затверджених Наказом Державного комітету архівів України від 08.02.2008 р. № 22.

Шляхом державного регулювання передбачається розв'язати проблему недостатнього фінансування архіву за кошти державного бюджету на необхідні видатки, які б доповнювали першочергові потреби в архівних справах.

Архів не має можливості розв'язати проблему недостатнього фінансування за допомогою діючих з 2008 року тарифів на платні послуги. Збільшилася мінімальна заробітна плата, а саме: з 960 грн. до 1004 грн. за період із січня 2008 по вересень 2011 року і надалі буде підвищуватися. Також в умовах ринкових відносин підвищилися ціни на всі комунальні та інші послуги на 1,8% кожний рік. Архіву потрібно придбати комп'ютерну техніку для розширення технічної бази, оновити програмне забезпечення та супроводження, провести капітальний ремонт будинку архіву № 1 та поточний ремонт будівлі архіву № 2, замінити старі ліфти по двом будинкам архіву, придбати сертифіковані двері, встановити нові та провести ремонт наявних систем кондиціонування повітря в архівосховищах, провести поточний ремонт інженерних мереж систем життєзабезпечення архівних приміщень, установити нові сучасні системи контролю доступу до архівосховищ, застрахувати унікальні документи, придбати технічні засоби для мікрофільмування документів.

Таким чином, діючи тарифи на платні послуги не задовольняють потреби архіву. Зміна діючих тарифів на платні послуги можлива за умови прийняття відповідного регуляторного акту.

2. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання – поліпшення якості послуг, які надаються суб'єктам господарювання та скорочення термінів їх виконання.

Робота Державного архіву області здійснюється відповідно до:

- Закону України «Про Національний архівний фонд і архівні установи» від 13 грудня 2001 року № 2888-III;
- Положення про Державний архів Одеської області, затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації від 19.07.2011 р. № 568/А-2011.

В області діє регіональна цільова програма розвитку архівної справи у Одеській області на 2010-2015 роки, затверджена рішенням обласної ради від 02.11.2010 року № 1230-V. Однак заходи програми спрямовані лише на розвиток та популяризацію архівної справи, що не дає змоги покращити матеріально-технічну базу архіву, що в свою чергу вплинуло б на скорочення термінів виконання послуг та поліпшення їх якості.

3. Альтернативні способи досягнення зазначених цілей

Перша альтернатива – збереження існуючого порядку обчислення плати за надання платних послуг веде до погіршення матеріально-технічної бази.

Друга альтернатива – збільшення штатної чисельності Державного архіву області дозволить прискорити терміни виконання послуг. Однак після скорочення штату в 2011 р. кількість працівників архіву зменшилось.

Третя альтернатива – підвищення цін на надання платних послуг – спрямована на вирішення проблеми і не містить від попередніх альтернатив.

Тому запропоноване регулювання видається оптимальним.

4. Механізм, який пропонується для розв'язання проблеми і відповідні заходи

Для розв'язання проблем і досягнення цілей державного регулювання передбачається підвищення цін на платні послуги, що торкнеться тільки юридичних та фізичних осіб (надання тематичних довідок про встановлення окремих фактів, подій, майнових прав, відомостей; науково-технічне опрацювання документів, проведення експертизи цінності документів; послуги із депонованого зберігання документів, які не належать державі) і громадян, у яких виникає бажання дослідження генеалогії своєї родини. Звернення громадян з соціально-правових питань виконуються безкоштовно.

Дія акту поширюється на юридичних та фізичних осіб, які звертаються до Державного архіву Одеської області.

Акт доводиться до відома юридичних та фізичних осіб через засоби масової інформації, сайт Державного архіву області та шляхом розміщення на інформаційному стенді і в читальному залі Державного архіву області.

Ступінь ефективності даного регуляторного акта буде оцінюватися за результатами квартальних та річних звітів про роботу Державного архіву області та бухгалтерської звітності.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей

У разі прийняття регуляторного акта архів направить фінансування на зміцнення матеріально-технічної бази для збереження архівних документів та використання інформації. Досягнення поставленої цілі планується шляхом направлення коштів від надання платних послуг на придбання комп'ютерної техніки, витратних матеріалів (картриджі, папір), архівних коробок; сплату послуг зв'язку, поточний ремонт комп'ютерної та оргтехніки; проведення дезінфекції та дератизації архівосховищ, перевірку опору ізоляції електромережі, перезарядження вогнегасників та придбання нових, охорона праці. Це дозволить скоротити терміни оформлення довідок, результатів роботи з науково-технічного опрацювання та експертизи цінності документів, поліпшити умови депонованого зберігання документів.

Серед зовнішніх факторів, які можуть негативно впливати на досягнення зазначеної цілі – зміни у чинному законодавстві.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат та коштів державного та місцевих бюджетів, не потребує додаткових витрат на здійснення контролю та виконання даного регуляторного акта.

6. Очікувані результати прийняття акта

За очікуваними результатами архів покращить умови праці, поліпшить якість обслуговування, в результаті технічного переоснащення знизить трудовитрати та покращить умови прийому громадян.

Запровадження регуляторного акта не потребує додаткових видатків від держави, навпаки – результатом запровадження буде поповнення коштами Державного бюджету.

Ціни, подані на розгляд і погодження, є найменшими: враховано лише вартість трудових витрат і плата в державні цільові фонди.

7. Строк дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта постійний, з визнанням можливості наступного перегляду ефективності його дії та можливого внесення до нього змін та доповнень.

8. Показники результативності акта

Ефективність регуляторного впливу наказу директора держархіву області про підвищення цін на платні послуги полягає у збільшенні надходжень від платних послуг на поліпшення якості надання платних послуг суб'єктам господарювання, а саме: будуть скорочені терміни виконання науково-технічного опрацювання та експертизи цінності документів на 20%, виконання тематичних довідок на 30%, поліпшені умови депонованого зберігання документів, які не належать державі.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Термін базового відстеження результативності регуляторного акта – після набрання чинності регуляторного акту, повторне – через рік після набрання чинності. Відстеження буде здійснюватися з використанням даних квартальних та річних звітів про роботу архіву та бухгалтерської звітності.

Директор Державного архіву Одеської області

І.І.Ніточко